



- MUNICIPIOS DEMOCRÁTICOS -
PROGRAMA DESCENTRALIZACIÓN Y FORTALECIMIENTO MUNICIPAL
 ALA/2000/3061 DTA GUA/B7-310/00/0020

Secretaría de Coordinación Ejecutiva de la Presidencia -SCEP-

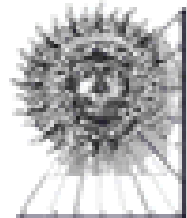
"Unión Europea, por la paz y la cohesión social"



PLAN ESTRATEGICO TERRITORIAL MANCOMUNIDAD DE MUNICIPIOS DE LA CUENCA DEL RÍO EL NARANJO -MANCUERNA-



AGENCIA
 ESPAÑOLA DE
 COOPERACIÓN
 INTERNACIONAL



**PLAN ESTRATEGICO TERRITORIAL
MANCOMUNIDAD DE MUNICIPIOS DE
LA CUENCA DEL RÍO EL NARANJO
-MANCUERNA-.**

Índice

Siglas Utilizadas

1.	Presentación	1
2.	Introducción	2
3.	Objetivos del Plan	4
3.1.	Objetivo General	4
3.2.	Objetivos Específicos	4
4.	Antecedentes del Proceso de Planificación	5
4.1.	Marco Conceptual y tratados Internacionales sobre Desarrollo Sostenible y Territorial.	5
4.2.	Marco Normativo Nacional que sustentan la Planificación Estratégica Territorial y el Desarrollo Integral.	6
4.3.	Proceso organizativo de la MANCUERNA.	11
4.4.	Organigrama de la MANCUERNA	12
5.	Proceso de Planificación Estratégica Territorial	13
5.1.	Fase preparatoria	14
5.2.	Fase de análisis	14
5.3.	Fase de planificación	15
5.4.	Fase de ejecución	16
6.	Caracterización del Territorio de MANCUERNA	17
6.1.	Presentación de MANCUERNA	17
6.2.	Cuencas en el territorio de MANCUERNA	17
6.3.	Subcuenca en el territorio de MANCUERNA	17
6.4.	Microcuencas del río el Naranjo	17
6.5.	Densidad Poblacional por centros poblados	22
6.6.	Cultura e identidad	22
7.	Descripción y Análisis de la Situación Actual	25
7.1.	Ambiente, recursos naturales y gestión de riesgo.	25
7.1.1.	Erosión de los suelos	25
7.1.2.	Disminución de la producción orgánica	28
7.1.3.	Disposición de residuos sólidos y líquidos	28
7.1.4.	Uso del agua entubada	33
7.1.5.	Avance de la frontera agrícola	37
7.1.6.	Incendios forestales	38
7.1.7.	Tala inmoderada de árboles	39
7.1.8.	Bosques comunales y municipales	39
7.1.9.	Áreas con mayor probabilidad de ocurrencia a Deslizamientos	42
7.1.10.	FODA eje ambiental y recursos naturales	44

7.2.	Economía	47
7.2.1.	Población en edad económicamente activa	47
7.2.2.	Población económicamente inactiva	50
7.2.3.	Nivel de pobreza y pobreza extrema	50
7.2.4.	Nivel de ingreso	51
7.2.5.	Población según emigración reciente	52
7.2.6.	Desarrollo Productivo	52
7.2.7.	Mercado y condiciones del entorno	60
7.2.8.	Servicios	60
7.2.9.	La organización para la producción	65
7.2.10.	FODA eje económico	69
7.3.	Salud	72
7.3.1.	Servicios de salud existentes en el territorio	72
7.3.2.	Tasas de natalidad	74
7.3.3.	Tasa de fecundidad	74
7.3.4.	Morbilidad general	74
7.3.5.	Morbilidad materna	76
7.3.6.	Morbilidad infantil	77
7.3.7.	Principales causas de mortalidad general, materna e Infantil	78
7.3.8.	Tasa de mortalidad por edad	80
7.3.9.	Problemática y análisis causal	80
7.3.10.	FODA componente salud	87
7.4.	Educación	90
7.4.1.	Bases fundamentales del sistema educativo	90
7.4.2.	Bajo rendimiento escolar	91
7.4.3.	Ausentismo, abstencionismo y deserción escolar	92
7.4.4.	Metodologías inadecuadas	96
7.4.5.	Infraestructura física	98
7.4.6.	Analfabetismo	102
7.4.7.	FODA componente educación	104
7.5.	Participación ciudadana	107
7.5.1.	FODA de participación ciudadana	109
7.6.	Político Institucional.	111
7.6.1.	Planteamiento político y estratégico de la Mancomunidad	111
7.6.1.1.	Fines de la mancomunidad	111
7.6.1.2.	Objetivos de la mancomunidad	111
7.6.2.	Estructura Organizacional y funcional de la Mancomunidad	112
7.6.2.1.	Régimen ejecutivo de la mancomunidad	112
7.6.2.2.	Asamblea general	113
7.6.2.3.	Junta directiva	113

7.6.2.4.	Órgano de vigilancia y/o tribunal de honor	113
7.6.3.	Análisis de la situación actual interna de la Mancomunidad	114
7.6.4.	Capacidad instalada en la mancomunidad	114
7.6.5.	Municipalidades	115
	7.6.5.1. Gestión Estratégica	115
	7.6.5.2. Gestión operativa	117
	7.6.5.2.1. Planeación	117
	7.6.5.2.2. Organización	118
	7.6.5.2.3. Dirección	119
	7.6.5.2.4. Control	120
	7.6.5.2.5. Administración financiera	120
	7.6.5.3. Gestión participativa	121
7.6.6.	Ordenamiento Territorial de MANCUERNA	124
	7.6.6.1. Creciente primacía demográfica	125
	7.6.6.2. Soporte ambiental frágil	128
	7.6.6.3. Territorio regional en proceso de articulación	134
	7.6.6.4. El territorio rural	135
	7.6.6.5. Marco legal del Ordenamiento Territorial	138
	7.6.6.6. Modelo de desarrollo territorial actual MDTA	139
	7.6.6.7. FODA Ordenamiento Territorial	141
8.	Elementos del Plan Estratégico Territorial	143
8.1.	Visión de la Mancomunidad	143
8.2.	Misión de la Mancomunidad	143
8.3.	Objetivo de desarrollo	143
8.4.	Objetivos Estratégicos, Programas y Proyectos	
	8.4.1. Objetivos Estratégicos del componente Ambiental, Recursos naturales y de riesgo.	144
	8.4.1.1. Programas y proyectos estratégicos	144
	8.4.2. Objetivos Estratégicos del componente económico	145
	8.4.2.1. Programas y proyectos estratégicos	145
	8.4.3. Objetivos Estratégicos del componente educación	146
	8.4.3.1. Programas y proyectos estratégicos	146
	8.4.4. Objetivos Estratégicos del componente salud	147
	8.4.4.1. Programas y proyectos estratégicos	147
	8.4.5. Objetivos Estratégicos del componente Institucional	148
	8.4.5.1. Programas y Proyectos estratégicos	148
	8.5.6. Objetivos estratégicos de Ordenamiento Territorial	149
	8.5.6.1. Programas y proyectos estratégicos.	149
8.5.	Políticas públicas	149

8.6.	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF)	150
8.6.1.	El modelo de Ordenamiento Territorial	150
8.6.1.1.	Estrategia nacional de desarrollo territorial	150
8.6.1.2.	El modelo de Ordenación	151
9.	Ejecución, Seguimiento, Monitoreo y Evaluación	164
9.1.	Conformación de la Comisión de Seguimiento	164
9.2.	Reuniones de Negociación	164
9.3.	Monitoreo y Evaluación del Proceso	165
9.4.	Flujograma del Proceso de Ejecución del PET	169
9.5.	Divulgación del PET	170
10.	Conclusiones	171
11.	Recomendaciones	175
	Glosario	178
	Bibliografía	179
	Anexos	150
Anexo 1.	Acta de aprobación de la PET	185
Anexo 2.	Matriz de planificación de ambiente, recursos naturales Y gestión de riesgo.	186
Anexo 3.	Matriz de planificación de fomento económico	193
Anexo 4.	Matriz de educación	200
Anexo 5.	Matriz de salud	209
Anexo 6.	Matriz de planificación de fortalecimiento institucional	220
Anexo 7.	Matriz de Ordenamiento territorial.	226
Anexo 8.	Matriz de preinversión e inversión por eje de desarrollo	230
Anexo 9.	Matriz de ejecución financiera de los Proyectos por Componente de Desarrollo	236
Anexo 10.	Matriz de ejecución financiera consolidada.	257
Anexo 11.	Gráficas complementarias del inventario Territorial.	258
Anexo 12.	Listado de participantes en la elaboración del PET.	275
Anexo 13.	Equipo de trabajo de la OIMP para la elaboración Del PET.	278

Índice de Gráficas

Grafica no. 1.	Territorio de la Mancomunidad.	18
Grafica no. 2.	Cuencas Fluviales MANCUERNA.	19
Gráfica no. 3.	Subcuencas Fluviales MANCUERNA.	20
Gráfica no. 4.	Microcuencas Fluviales Cuencas del Río Naranja	21
Gráfica no. 5.	Volumen demográfico	23
Gráfica no. 6.	Grupos étnicos.	24
Gráfica no. 7.	Usos del suelo.	26
Gráfica no. 8.	Clasificación Agrológica del Suelo.	27
Gráfica no. 9.	Mapa de desechos sólidos	29
Gráfica no. 10.	Viviendas con recogida municipal	31
Grafica no. 11.	Desechos líquidos y desfuegos.	32
Grafica no. 12.	Contaminación de fuentes de agua	35
Gráfica no. 13.	Viviendas con agua potable	36
Gráfica no. 14.	Cobertura Forestal.	41
Gráfica no. 15.	Deslizamientos/pendientes en MANCUERNA.	43
Grafica no. 16.	Población activa por género.	48
Gráfica no. 17.	Población ocupada por rama de actividad	49
Gráfica no. 18.	Localización de industrias y minas canteras	56
Gráfica no. 19.	Recursos Turísticos	59
Gráfica no. 20.	Vías de acceso.	63
Gráfica no. 21.	Centros de Salud y hospitales.	73
Gráfica no. 22.	Desnutrición crónica en mancuerna	82
Gráfica no. 23.	Tanques de captación y distribución de agua.	83
Gráfica no. 24.	Síntesis de Servicios municipales	85
Gráfica no. 25.	Causas de inasistencia escolar	94
Gráfica no. 26.	Asistencia Escolar	95
Gráfica no. 27.	Accesibilidad a enseñanza preprimaria y primaria.	100
Grafica no. 28.	Accesibilidad a enseñanza básica y diversificada	101
Gráfica no. 29.	Analfabetismo, relación de género.	103
Gráfica no. 30.	Modelo de Desarrollo Territorial Actual (MDTA)	140
Grafica no. 31.	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro	155
Gráfica no. 32.	Proyectos estratégicos de ambiente y recursos Naturales	156
Gráfica no. 33.	Proyectos estratégicos de ambiente y recurso Naturales	157
Gráfica no. 34.	Proyectos estratégicos de gestión de riesgo	158
Gráfica no. 35.	Proyectos estratégicos de fomento económico	159
Gráfica no. 36.	Proyectos estratégicos de educación	160
Gráfica no. 37.	Proyectos estratégicos de salud	161
Gráfica no. 38.	Proyectos estratégicos de Fortalecimiento Inst.	162.
Gráfica no. 39.	Proyectos estratégicos de Ordenamiento Territorial	163
Gráfica no. 40.	Organización Territorial Administrativa	164

Índice de Cuadros

Cuadro no. 1.	Incendios forestales	38
Cuadro no. 2.	Bosques comunales y municipales	40
Cuadro no. 3.	Pobreza y pobreza extrema en mancuerna	51
Cuadro no. 4.	Total de consejos comunitarios de desarrollo Organizados por municipio.	108
Cuadro. no. 5.	Reglamentos con que cuentan las municipalidades.	119
Cuadro no. 6.	Programas y Proyectos estratégicos de ambiente, Recursos naturales y riesgo.	144
Cuadro no. 7.	Programas y proyectos estratégicos de fomento Económico	145
Cuadro no. 8.	Programas y proyectos estratégicos de educación	146
Cuadro no. 9.	Programas y proyectos estratégicos de salud	147
Cuadro no. 10.	Programas y proyectos de Fortalecimiento Inst.	148
Cuadro no. 11.	Programas y proyectos de Ordenamiento Territorial	149

Siglas Utilizadas

ADEL	Agencia de Desarrollo Económico Local
AECI	Agencia Española de Cooperación Internacional
AFIM	Administración Financiera Integral Municipal
COCODE	Consejo Comunitario de Desarrollo
CODEDE	Consejo Departamental de Desarrollo
COEDUCA	Comité de educación (Conformado por junta de padres de familia)
CONRED	Coordinadora Nacional de Reducción de Desastres
COMUDE	Consejo Municipal de Desarrollo
CUSAM	Centro Universitario de San Marcos
DRP	Diagnóstico Rural Participativo
DTP	Dirección Técnica del Presupuesto
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FODA	Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas
FUNDAP	
FUNSOLAR	Fundación Solar
FONAPAZ	Fondo Nacional Para la Paz
GRRD	Gestión para la Reducción de Riesgo a Desastres
Ha	Hectárea
ID	Indicador de Desempeño
IP	Indicador de Proceso
INAB	Instituto Nacional de Bosques
INE	Instituto Nacional de Estadística
INFOM	Instituto de Fomento Municipal
INTECAP	Instituto Técnico de Capacitación Y Productividad
INSIVUMEH	Instituto Nacional de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología
Km ²	Kilómetro Cuadrado
MAGA	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
MANCUERNA	Mancomunidad de Municipios de la Cuenca del Río Naranjo
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MDTA	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
MDTF	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
MGT	Modelo de Gestión Territorial
MOSE	Módulo de Seguimiento y Evaluación
Mm	milímetro
MINEDUC	Ministerio de Educación
MIRH	Manejo Integrado de Recurso Hídrico
MSNM	Metros sobre el nivel del mar
MSPAS	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
OIMP	Oficina intermunicipal de Planificación
OMP	Oficina Municipal de Planificación

ONG	Organización no gubernamental
PEA	Población Económicamente Activa
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PNC	Policía Nacional Civil
PRONADE	Programa Nacional de Autogestión para el Desarrollo Educativo
PIM	Plan de Inversión Municipal
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
POA	Plan Operativo Anual
POT	Plan de Ordenamiento Territorial
SIG	Sistema de Información Geográfica
SIGAP	Sistema Guatemalteco de Áreas Protegidas
SIME	Sistema de Monitoreo y Evaluación
SINAPRE	Sistema Nacional para la Preinversión
SINPET	Sistema Nacional de Planificación Estratégica Territorial
SITMI	Sistema de Información Local
SNCI	Sistema Nacional de la Cooperación Internacional
SNIP	Sistema Nacional de Inversión Pública
SS&Ev	Seguimiento y Evaluación
TSE	Tribunal Supremo Electoral
UTD	Unidad Técnica Departamental